

© 2012 г. *Н.М. Ульяницкая*
УДК 336

РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОСТРАНСТВ РЕГИОНАЛЬНОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

Процесс пространственных изменений в экономике требует трансформации существующего экономического регионального субъекта для обеспечения качественного перехода к инновационной модели хозяйствования. Концепцией стратегии социально-экономического развития РФ до 2020 г. позиционируется организация и активизация развития отраслевых (в том числе кластерных) образований, как одного из важнейших направлений создания общенациональной системы поддержки инновационно-технологического развития регионов. Однако, как показывает практика, существующие методы формирования отраслевых пространств в сочетании с неадекватными способами оценки потенциала региона не приводят к ожидаемым результатам. Поэтому первостепенное значение приобретают исследования, направленные на обобщение и анализ зарубежного и отечественного опыта в области идентификации и активизации пространственных процессов в регионе, выявление и развитие потенциала региональной хозяйственной системы и разработка эффективной модели ее управления.

Сравнительно-эволюционный анализ теоретических подходов показал, что отраслевое пространство как результат процесса региональной агломерации наилучшим образом соответствует рыночной модели хозяйствования. Общее содержание, свойства и элементы отраслевого пространства обусловили необходимость создания географически сконцентрированных и взаимосвязанных хозяйствующих субъектов, взаимодействующих с сетью высокоспециализированных фирм частного и общественного секторов, в которой участники конкурируют друг с другом, но в тоже время объединены общно-

стью деятельности, способностью производить и получать выгоды из совместного расположения не только на внутреннем, но и на внешнем рынке.

Отраслевые региональные образования опираются на особенности взаимоотношений в пространстве и времени, основываясь на определенные критерии: структура, уровень хозяйствования, функции, динамика. В результате выделяются региональные отраслевые структуры по степени взаимосвязи их элементов, а уровень хозяйствования (региональный, национальный, глобальный и т.д.) согласовывается с выполняемыми функциями (интегрирующие, воспроизводственные, координирующие и др.); и с динамическими характеристиками (новые, развивающиеся, трансформирующиеся) исходя из специфических особенностей функционирования в конкретно-историческом периоде.

Анализ мезоотраслевого подходов к идентификации отраслей на территории региона показал недостаток информационной базы и проблемы ее формирования, а также методическую дисфункцию, для чего необходимо определиться с оценкой потенциала региона, который учитывает совокупность условий, ресурсов и факторов, необходимых для формирования и эффективного функционирования отраслевых пространств, обеспечивающих конкурентоспособное и устойчивое развитие региона.

Оценка потенциала региона осуществляется на основе анализа статистических и аналитических материалов за определенный период времени. Затем проводится синтез базовых индикаторов в единый интегральный показатель, ранжирование регионов и представление результатов в форме стандартизированных оценок, чтобы произвести позиционирование регионов по уровню развития отраслевого потенциала.

На примере регионов Юга России проведенный анализ позволил выявить группы регионов с высоким, средним, умеренным и низким уровнями отраслевого потенциала региональной хозяйственной системы. Для эффективного управления формированием отраслевых пространств необходимо последовательно реализовать этапы планирования, создания и развития.

Сегодня планирование воспринимается как неотъемлемый процесс управления социально-экономическим развитием территорий, применяя три его типа: директивное, индикативное, стратегическое. Директивное планирование от достигнутого посредством постановки задачи развития и ее детализации на весь период планирования (особенность-комплексность и механи-

стичность). Индикативное планирование предполагает реализацию цели развития на основе системы индикаторов, регламентирующих процесс её достижения. Стратегическое планирование направлено на достижение желаемого будущего состояния планирования регионального отраслевого пространства. На этапе планирования определяются цели и задачи; анализируется потенциал региона и конкурентоспособность образующих отраслей; обосновывается вид выделяемого отраслевого пространства с целью выбора правильной траектории его развития, определяется состав отраслевых участников; формируется механизм управления пространственным образованием; выбираются и обосновываются меры государственной поддержки, производится оценка эффективности деятельности; вырабатываются и применяются корректирующие меры.

Государство, признавая за регионами право самостоятельно планировать развитие и использовать отраслевые ресурсы, осознает специфику развития регионов и четко обозначает общегосударственные цели интеграции в мировое экономическое пространство. Практика доказала, что конкуренция и предпринимательство не могут стихийно обеспечить такое размещение отраслевых производительных сил и социальной инфраструктуры в регионе, которое будет выгодным со всех точек зрения, с позиций государства, хозяйствующих субъектов и населения. На территории Ростовской области процессы отраслевых преобразований проходят по инерционному и административному сценариям, что связано с рядом факторов, препятствующих формированию и развитию отраслевых пространств (неопределенность результатов, долговременность формирования, низкая эффективность). В настоящее время целесообразно предусматривать ограничение роли государства и включать: мотивацию, координацию и консолидацию участников отраслевых пространств; содействие в упрощении законодательного регулирования; создание ориентированных зон свободной торговли, бизнес-инкубаторов, технопарков и парков поставщиков; развитие объектов инфраструктуры (транспортной, коммуникационной и др.); организацию системы информационного обеспечения между отраслевыми хозяйствующими субъектами, что формирует инновационный вектор развития экономики региона.

С точки зрения структуры, отраслевое пространство как часть региональной хозяйственной системы представляет собой совокупность отношений,

возникающих в процессе воспроизводства в условиях географической ограниченности, результатом которых являются изменения объемов и структуры производства, усиление процессов специализации и конкурентоспособности, расширение возможностей экономики удовлетворять меняющиеся потребности в условиях внешних и внутренних угроз. Субъектами таких образований являются специализированные и взаимосвязанные конкурентоспособные предприятия и организации отраслей, а также государство. Объектами отношений в этом случае выступают процессы производства, распределения, обмена и потребления, происходящие на уровнях регионального хозяйствования. Функционирование хозяйствующих субъектов осуществляется посредством распространения эффекта, стимулирующего конкурентные и кооперативные процессы внутри образования. С позиций динамики, отраслевое пространство на протяжении всего жизненного цикла проходит через количественные и качественные видоизменения, приобретая новые свойства, формируя положительный и отрицательный потенциал трансформации региональной хозяйственной системы.

Анализ существующих подходов к систематизации отраслевого пространства позволил выделить параметрические подходы, в основании деления которых лежат один или несколько признаков, что позволяет системно представить интегральную региональную природу. Развитие инструментария идентификации отраслевых образований и оценки потенциала требует применения в хозяйственной системе регионального уровня региона необходимых условий, ресурсов и факторов, а также готовности использовать эти ресурсы и факторы. В настоящее время как в России, так и за рубежом степень разработанности экономического содержания отраслевого регионального пространства недостаточна, более того, этот термин нередко ошибочно используется в качестве синонима категории кластер. В связи с чем под отраслевым потенциалом следует понимается совокупность условий, ресурсов и факторов, необходимых для формирования и эффективного функционирования отраслевых структур, обеспечивающих конкурентоспособное развитие региона.

Для возможности регионального хозяйствующего субъекта формировать пространственное образование необходимо использовать природно-ресурсную, кадровую, научную и технико-технологическую компоненты и осуществлять хозяйственную деятельность в рамках пространственного объедине-

ния с входящими организационными, институциональными и информационными составляющими. На основе структурных особенностей потенциала следует позиционировать регион как совокупность, последовательность и характер управленческих воздействий на процессы региональной хозяйственной системы с учетом многофакторной оценки уровня развития. Для оценки состояния и развития потенциала региональной хозяйственной системы осуществляется расчет интегральных характеристик методом балльной оценки. Ранжирование оценок осуществляется для статического и динамического состояний. Балльная оценка определяется по природно-ресурсной, научно-трудовой, технико-технологической, организационной, институциональной и информационной компонентам.

Исследования потенциала региональной хозяйственной системы производится позиционирование регионов по уровню развития отраслевого потенциала. При позиционировании регионов Юга России было получено следующее их распределение по уровням отраслевого потенциала: с высоким уровнем развития потенциала: Ростовская, Волгоградская, Астраханская области, Ставропольский и Краснодарский края – это регионы, которые обладают всеми условиями и предпосылками для формирования отраслевых структур на своей территории; со средним уровнем развития потенциала данным уровнем развития потенциала не обладает ни один регион Юга России; с умеренным уровнем развития потенциала: Республики Адыгея, Северная Осетия – Алания, Карачаево-Черкесия, которые, обладая, с одной стороны, достаточными возможностями для создания отраслевых структур, с другой, нуждаются в развитых объектах инфраструктуры, эффективной поддержке со стороны государства, в разработке мероприятий, направленных на нормативно-правовые, инфраструктурные, институциональные и организационные трансформации; с низким уровнем потенциала: Республики Ингушетия, Калмыкия, Дагестан, Чечня, Кабардино-Балкария, где отставание в социально-экономическом развитии накладывает ограничения на использования отраслевых технологий, снятие которых может быть осуществлено с помощью программ модернизации и развития экономики региона в целом.

Процесс формирования и развития отраслевых структур должен комплексно сочетать в себе элементы как искусственных, так и естественных методов образования. В условиях российской действительности импульсообразующей

должна стать позиция государства, влияние, ответственность и компетенция которого максимальны на этапе подготовки, частично делегируются на этапе реализации и существенно снижаются на этапе развития. Данный аспект нашел отражение в организационной модели управления формированием и развитием отраслевого пространства региона (рис.1) , отличительной особенностью которой является распределение уровней ответственности между субъектами управления в системе обеспечения развития региона.

Несмотря на то, что на территории Ростовской области сосредоточены такие конкурентоспособные отрасли как строительная, машиностроительная , электротехническая, химическая, плодовоовощная и др., однако процесс их развития протекает по инерционному сценарию, характерной особенностью которого является латентность, неопределенность и долговременность. Региональными органами власти активизированы дискретные процессы трансформации экономики региона в отраслях фармацевтики, легкой промышленности и информационно-коммуникационных технологий. Фармацевтический и текстильный отрасли, находясь на стадии формирования, образуются в контексте административного сценария развития, под которым понимается концентрация экономических, политических, организационных и административных ресурсов органами власти с целью формирования и развития отраслей в регионе. Результатом подобного использования технологий стали неэффективные решения, принятые в процессе их инициирования, что значительно снизило темпы его развития.

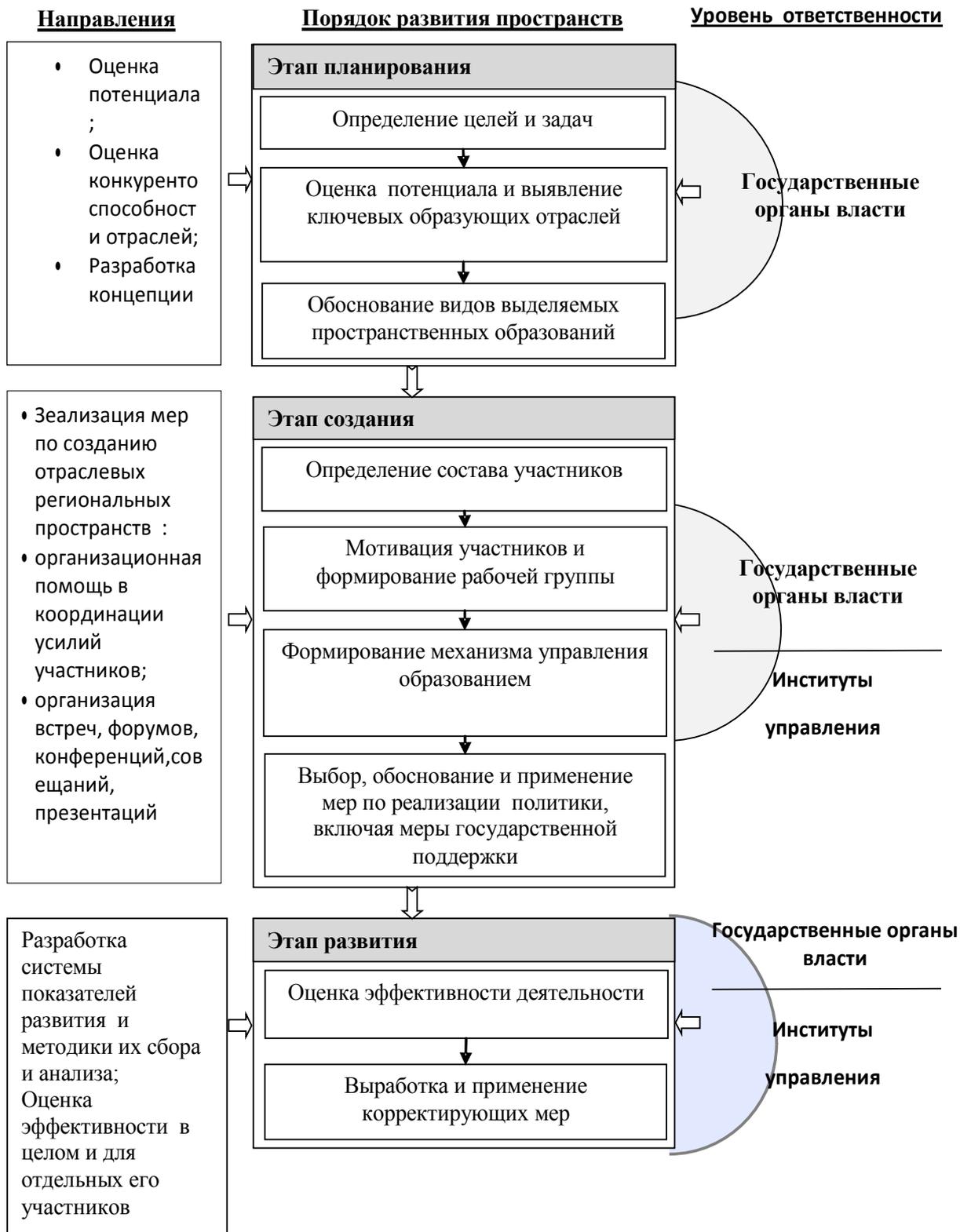


Рис. 1 Организационная модель управления развитием отраслевого пространства региона

Наибольшей эффективностью обладает сценарий, в котором пересматривается роль государства в сторону создание инновационной региональной экономической системы; включаются меры по мотивации, координации и консолидации участников; содействию в упрощении законодательного положения; созданию зон свободной торговли, бизнес-инкубаторов, промышленных парков, что способствует полноценному использованию потенциала региона. Таким образом, систематизированы предложения по совершенствованию управления процессами трансформации отраслевого пространства региональной хозяйственной системы.

*Южно-Российский государственный
университет экономики и сервиса*

15 января 2012 г.
