

©2012 г. *Г.А. Заварзина*  
*УДК 81*

**КОНЦЕПТ «ПОЛИТИЧЕСКАЯ СЕТЬ»  
В РУССКОЙ КОНЦЕПТОСФЕРЕ  
НОВОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Становление глобального информационного общества, создание и внедрение новых информационных и коммуникационных технологий, показавших ограниченный потенциал традиционных вертикальных, бюрократических и рыночных моделей управления, привели к зарождению новых политических технологий, применение которых позволит создать новое эффективное, диалогическое коммуникативное пространство «правительство-население» и будет способствовать созданию положительного образа правительства у народа. Ср.: «Сейчас наблюдается отход от традиционной государственнической модели управления, в которой центральная роль принадлежит правительству, распоряжающемуся огромными ресурсами, к переговорной сетевой модели» [1, с. 14]. Как известно, сетевые управленческие технологии, связанные, прежде всего, с понятием «политическая сеть», еще недостаточно разработаны в сфере государственного управления современной России как на уровне теории, терминологического аппарата, так и в управленческой практике, что обуславливает несомненную актуальность изучения и описания названных процессов.

Как показало исследование, концепт «политическая сеть», импортируемый в начале XXI века из американской лингвокультуры в русскую, внедряет в русское языковое сознание необходимость использования в сфере взаимодействия государства и общества современных информационных технологий. Ядро формирующего в концептуальном поле российского государственного управления концепта «политическая сеть» представлено, прежде всего, одноименным словесным знаком, еще не зафиксированным новейшими лексикографическими изданиями и не получившим в научной политологической литературе однозначного толкования. На наш взгляд, наиболее удачным является определение анализируемого понятия, представленное в работах З.С. Вик-

торовой, по мнению которой «политическая сеть представляет собой относительно устойчивую систему неиерархических отношений в определенной функциональной области политики и/или государственного управления, объединяющую разнообразных государственных и/или негосударственных акторов на основе ресурсной взаимозависимости и в целях реализации их взаимного интереса за счет использования формальных и неформальных коммуникаций» [2, с. 9]. Следует отметить, что в ядро анализируемого концепта входят также производные от термина «политическая сеть» лексемы (ср.: *сетевой, сетеобразование, поле-сеть, бизнес-сеть* и др.) и устойчивые словосочетания (ср.: *сети – электронные, профессиональные, проблемные, управленческие, межуправленческие, административные, деловые, производителей; сетевое государство, сетевое общество, общество сетевых структур, сетевое сообщество, сетевое правительство, сетевое госуправление, сетевая демократия, сетевая система, сетевая культура, сетевое партнерство, сетевое взаимодействие, сетевая революция, сетевые структуры, сетевые управленческие структуры, сетевые управленческие технологии, сетевой интерес, сетевые инструменты, сетевые медиа, сетевые блага* и др.).

Периферийная зона номинативного поля формирующего в русской концептосфере государственного управления концепта «политическая сеть» является пока недостаточно четкой, однако в ней можно отметить номинации, представленные рядом лексико-тематических групп, выделение которых обусловлено структурными особенностями политической сети. Так, например, Д. Ноук выделяет в рамках политических сетей особые «политико-управленческие домены» и указывает, что в каждой области государственного управления (здравоохранение, энергетика и т.д.) складывается собственная сетевая структура («домен»). Описывая структуру подобных отраслевых сетей, исследователь отмечает наличие в них четырех основных компонентов: политико-управленческих акторов (объединения граждан или чиновников, их «зонтиковые» ассоциации и собственно государственные организации), политические интересы, властные взаимоотношения и совместно-коллективные действия [3, с. 10].

В периферийной зоне номинативного поля концепта «политическая сеть» можно выделить:

1. обозначения новых концепций и моделей государственного управления (ср.: *электронное правительство* (англ. *electronic government*), *цифро-*

*вое правительство* (англ. digital government), *э-демократия* (англ. e-democracy), *цифровая демократия* (англ. digital democracy), *активное управление* (англ. active governance), *эффективное управление* (англ. good governance), *правительство без швов* (англ. seamless government), *сочлененное правительство* (англ. jointed-up government), *управление/руководство без правительства* (англ. governing without government); ср. также: *онлайновое правительство, глобальное управление, электронное государство, электронный государственный аппарат, электронная инфраструктура государства, государство информационного общества, управление без управляющего центра и др.*): E-government в России должно полностью сформироваться к 2014 году - так говорится в правительственном распоряжении № 1555-р. (Новая газета, 07.2010); В середине 90-х годов родилось понятие «электронное правительство». Тогда же сформировались и родственные ему понятия, такие как «электронная демократия» (e-democracy), «электронное управление/руководство» (e-governance) (Полис, 2010, №2); В соответствии с концепциями строительства информационного общества российское государство уже начало преобразовываться в «сетевое» государство (Российская газета, 03.2010). Вице-премьеру Сергею Собянину и министру связи и массовых коммуникаций Игорю Щеголеву предстоит заняться определением приоритетных направлений развития IT-технологий и непосредственным формированием в России информационного общества и электронного правительства (Российская газета, 02.2010).

2. наименования мероприятий, используемых в сфере нового государственного управления (ср.: *видеоконференцсвязь* (англ. video conferencing), *видеоконференция* (англ. video conference), *телеконференция* (англ. teleconference); *веб-присутствие* (органа власти) (англ. web-presence); *начальное веб-присутствие* (органа власти) (англ. emerging web-presence); *интерактивное веб-присутствие* (органа власти) (англ. Interactive web-presence), *транзакционное веб-присутствие* (органа власти) (англ. transactional web-presence), *онлайновые гражданские форумы* (англ. online citizens' forums), *электронные петиции* (англ. e-petitions), *электронное участие* (англ. e-inclusion); ср. также: *коммуникативные Интернет-площадки, электронное голосование, онлайн-одежда*);

ность, сеть информационных киосков, мобильные сервисы в рамках различных государственных инициатив, новый формат общения министров, 3D-телемост, общественная видеоприемная, социальная сеть, колонка видеонОВОСТЕЙ, публичный Интернет-ресурс и др.): Он рассказал, что уже со следующей недели заработает публичный ресурс в интернете на базе «РИА Новости» (Коммерсантъ, 02.2011); В воскресенье компания «Ростелеком» организовала в «Русском доме» 3D-телемост с Москвой. Уникальную технологию телекоммуникационная компания продемонстрировала на чиновниках (Коммерсантъ, 08.2010).

3. наименования методов и технологий нового государственного управления (ср.: *связи с государственными структурами* (англ. government relations), *коридорный лоббизм* (англ. grass-roots lobbying), *электронные сети* (англ. electronic network), *цифровое расслоение*, *цифровое неравенство*», «цифровой барьер», «цифровое разделение», «цифровой разрыв», «цифровая пропасть», «дигитальная яма», «дигитальный разрыв» (англ. digital divide); ср. также: *модели отношений между гражданами и частными компаниями* (англ. customer-to-business, C2B), *между частными компаниями* (англ. business-to-business, B2B), *между государственными службами (на уровне правительства, ведомств и регионов) и гражданами* (англ. government-to-citizen, G2C), *между государством и частными компаниями* (англ. Government-to-business, G2B), *между органами государственного управления* (англ. government-to-government, G2G); *бизнес для правительства* (англ. business to government, B2G).
4. обозначения услуг, предоставляемых органами государственного управления (ср.: *телеуслуга* (англ. teleservice), *электронные общественные (государственные) услуги* (англ. electronic public services), *электронные консультации*, (англ. eConsultation); *электронное принятие решений* (англ. eDecision Making), *электронные налоги* (англ. electronics taxes), *онлайн-транзакции* (англ. on-line transaktion), *принцип (система) «одного окна»*, «*иллюзы одного окна*» (англ. one window principle, government gateways); ср. также: *инфомат*, *портал госуслуг*, *электронный нотариат*, *электронный учет*, *электронный архив*, *электронная «фельдпочта»*, *электронная подпись*, *новый web (web 2.0.)*, *сеть цифро-*

вого телевизионного вещания, электронная база данных, электронный документооборот и др.): Игорь Щеголев уточнил, что паспортизация регионов по предоставлению госуслуг в электронном виде на сайте «Регионалочка» не только дисциплинирует местные власти, но и даст возможность гражданам посмотреть в Интернете, как обстоит дело с электронными государственными услугами (Российская газета, 05.2011); Оказание государственных услуг населению по принципу «одного окна» по-прежнему редко встречается в политической практике (Полис, 2011); Ведь именно он до своего ухода из ФНС шесть лет назад «ставил» налоговикам систему «одного окна» и подачи налоговых документов в электронном виде (Московский комсомолец, 04.2010); В настоящее время обсуждается включение в так называемую универсальную услугу связи установки «инфоматов»- терминалов для доступа к сайту госуслуг (Российская газета, 04.2011).

5. обозначения отличительных признаков нового государственного управления (ср.: *готовность к информационному обществу* (англ. e-Readiness); *электронное участие* (англ. Electronic participation); ср. также: *медиатизация, сетизация российской политики и др.*).
6. наименования организаций и лиц, участвующих в новом государственном управлении (ср.: *электронная администрация* (англ. electronic administration), *исполнительное агентство* (англ. executive agency), *рабочая группа* (англ. work group); ср. также: *виртуальные кабинеты «электронных правительств», электронные элита, чиновники-блогеры, кибердружинники, айтишники, сетевики (представители сетей), сеть информационных киосков и др.*): В соответствии с концепцией «нового государственного управления» исполнительные органы власти стали восприниматься скорее не как властные структуры, а как агентства, оказывающие общественные услуги. Акцент в данной концепции делается на оказании «исполнительными агентствами» (Executive Agencies) общественных услуг (Политанализ.ру, 11.2005); Мониторинг цен уже проводится в рамках рабочей группы по борьбе с последствиями засухи-2010, группа создана по распоряжению премьера Путина (Независимая газета, 08.2010); Виртуальные кабинеты «электронных правительств» - альтернатива очередям за нужной справкой (Россий-

ская газета, 03.2011). Создаются информационные порталы для оказания госуслуг в различных субъектах РФ, развиваются сети информационных киосков (Комсомольская правда, 04.2011).

Исследования показали, что формирование концепта «политическая сеть» в сфере нового государственного управления на русской почве сопровождается закреплением в нем

1. традиционных для анализируемого концепта когнитивных признаков:
  - а) характеризующаяся открытостью (ср.: *публикации на официальных сайтах, информационная открытость, раскрыть позиции в пресс-релизе, вывесить проект в сети, трансляция заседаний в прямом эфире и др.*);
  - б) характеризующаяся активным сотрудничеством государственных и негосударственных организаций в процессе принятия политических решений (ср.: Как рассказал Козак, одобренные стратегии были не просто «кулуарно утверждены правительством», а прошли широкое обсуждение с участием политических партий, движений, органов местного самоуправления и бизнес-сообщества (Известия, 02.2011); Речь идет о развитии информационно-справочных ведомственных систем, электронном взаимодействии между ведомствами, создании государственной автоматизированной системы планирования и мониторинга (Известия, 11.2009);
  - в) связанная с использованием системы соглашений и контрактов, основанных на формальных и неформальных правилах коммуникации (ср: Государственное управление становится контрактным: предпочтительной формой общественных отношений рассматриваются контракты и административные договоры (а не директивы, предписания, приказы);
  - г) характеризующаяся диалогичностью (ср.: *дискуссионные клубы, формат диалога, экспертные дискуссионные площадки, система дискуссионных площадок, форумы, web-форумы, общение посредством электронной почты, коммуникации в ICQ, общение в блогах, развивать диалог, обсуждение в социальных сетях, в блогосфере, на отраслевых форумах и др.*);
  - д) направленная на улучшение обслуживания граждан (ср.: Предоставление массовых госуслуг в режиме онлайн, по его мнению, улучшит обслуживание россиян, избавив их к тому же от бюрократических проволочек и поборов (Российская газета, 11.2009);
  - е) связанная с ориентацией на многоплановую

квалификацию общего профиля, предполагающую непрерывность обучения (ср.: *совмещать обязанности, функции; электронное объединение ведомств, тесное взаимодействие ведомств*: По его мнению, очевидный плюс в объединении служб состоит в более тесном взаимодействии (Известия, 12.2010). Электронное объединение ведомств уже началось (Российская газета, 05.2010). «Росздрав уже давно упразднен, сейчас наступил следующий этап концентрации функций», - сказал эксперт (Российская газета, 08.2010).

2. когнитивных признаков, имеющих национальную российскую специфику: а) связанная с децентрализацией, проявляющейся в наличии двух центров принятия управленческих решений (ср.: Кто, собственно, правит Россией? Медведев или Путин?- В настоящее время Медведев и Путин (Российская газета, 08.2010). Наличие двух центров принятия решений - это, кстати, неплохо. Демократия нуждается в конкуренции и разделении властей (Московский комсомолец, 12.2009); б) характеризующаяся чрезмерной бюрократизированностью (ср.: Медведев назвал бюрократов «неэффективным» классом, который по мере своего расширения грозит «поглотить все общество» (Известия, 07.2010); У нас есть большая проблема - класс бюрократов стремительно растет (Газета, 10.2009); в ) связанная с неравномерностью внедрения новых управленческих механизмов в разных областях страны, обусловленной многоукладностью российского государства (ср.: *цифровое неравенство*): Однако уже сейчас очевидно, что субъекты Федерации не готовы выполнить поручение президента РФ по повсеместному внедрению электронных услуг (Новая газета, 07.2010). Министр связи и массовых коммуникаций Игорь Щеголев сообщил, что специалистам из разных субъектов Федерации удалось «взломать лед разрозненности на пути создания электронного правительства» (Российская газета, 08.2010); г) связанная с недостаточно развитой интерактивностью, компьютерной грамотностью политических субъектов (ср.: Российское чиновничество вопреки призыву главы государства практически не поддается модернизации (Независимая газета, 12.2010). Общаясь с региональными органами власти, «федералы» сталкиваются с ментальной проблемой - чиновники не понимают, зачем нужно «электронное правительство»

(Российская газета, 08.2010); д) связанная с неразвитостью негосударственных организаций, которые вместе с государственными акторами образуют сетевые политические структуры.

Таким образом, особенности формирования концепта «политическая сеть» в русском языковом сознании свидетельствуют, с одной стороны, о закреплении понимания отечественными властями необходимости и важности внедрения новых, сетевых управленческих механизмов в систему российского государственного управления, с другой стороны, о начальном этапе этого процесса (ср.: переход от иерархичной модели управления к горизонтально-сетевой начинается с устранения административных барьеров) и о сложностях, возникающих на этом пути.

Безусловно, сетевые структуры, основанные на неиерархических взаимосвязях, представляют собой несомненный интерес не только для исследователей-политологов, но и исследователей – лингвистов, активно участвующих в формировании понятийного (терминологического) аппарата современного российского государственного управления.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Стрежнева М.* Управление без... правительства. Кое-что о традициях руководства Европейским Союзом // Европа. Журнал европейского союза. 2003. № 1(24).
2. *Викторова З.С.* Сетевой подход как методология исследования процесса принятия государственных решений. Автореф. канд. политич. наук. М., 2009.
3. *Knoke D., Pappi F., Broadbent J., Tsujinaka Y.* 1996. Comparing Policy Networks: Labour Politics in the US, Germany and Japan; Cambridge.

## LITERATURE

1. *Strezhneva M.S.* Office without the ... government. Something about the tradition of leadership by the European Union // Europe. Journal of the European Union. In 2003. № 1 (24).



2. *Viktorov Z.S.* Network approach as a methodology for studying the process of government decision-making. Thesis. Candidate. politi. Sciences. M., 2009.
3. *Knoke D., Pappi F., Broadbent J., Tsujinaka Y.* 1996. Comparing Policy Networks: Labour Politics in the US, Germany and Japan; Cambridge.

***Воронежский государственный  
педагогический университет***

***16 мая 2012 г.***

---