

© 2013 г. С.Е. Денисенко
УДК 351

ОБРАЗ РОССИЙСКОГО ПОЛИЦЕЙСКОГО В ОБЩЕСТВЕННОМ СОЗНАНИИ НАСЕЛЕНИЯ

В целях формирования современной правовой основы военной и правоохранительной службы, а также для создания системы мониторинга общественного мнения об эффективности государственной службы в марте 2009 г. президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был принят Указ «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации на 2009-2013 годы»». В цели и задачи данной программы входит: создание единой целостной системы государственной службы, направленной на формирование высококвалифицированного кадрового состава государственной службы, создание системы мониторинга общественного мнения об эффективности государственной службы, разработка и введение антикоррупционных стандартов, выработка оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами и др. [1]

Рассматривая службу в правоохранительных органах как вид государственной службы, президент начинает реформирование именно с данной области, акцентируя свое внимание не только на изменении службы, но и повышении качества работы полицейских. Если брать за внимание тот факт, что общественное мнение о всей системе правоохранительных органов начинается с оценки деятельности системы органов внутренних дел, то несомненно те изменения, которые происходят в этой структуре обязательно найдут свои отголоски во всей правоохранительной области. В конце 2009 г. президент подписывает Указ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», дав старт реформированию всей системы органов внутренних дел как неотъемлемой части правоохранительных органов Российской Федерации.

Указом и были определены фактически основные моменты реформы МВД: сокращение штата, структурные преобразования, повышение уровня оплаты и укрепление социальных гарантий для сотрудников МВД, реорганизация образовательных учреждений в системе МВД, преобразование в системе отбора кадров и др [2, с.19]. В том же году в Академии управления МВД России и иных вузах проводятся различные исследования в области существующей кадровой политики в системе правоохранительных органов, профессиональной этики в деятельности органов внутренних дел, антикоррупционного поведения и др.

Результатами работы в данных направлениях стали: разработка методики определения и подсчета целевых индикаторов и показателей в Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)», связанных с особенностями правоохранительной службы; проект антикоррупционной программы; правила этического поведения служащих правоохранительной службы и др. Для оценки общественного мнения о правоохранительных органах, в частности, полицейских, была разработана система индексов, отражающих показатели доверия граждан к профессиональной служебной деятельности служащих правоохранительной службы, и методики их расчета.

Однако самым ярким событием не только для всей системы МВД, но и для всего российского общества, стало принятие нового закона «О полиции», сменивший долго функционирующий закон «О милиции» 1991 года. Сама концепция ребрендинга полиции (как окрестили ее средства массовой информации) долго обсуждалась и муссировалась общественностью: и до сих пор споры не утихают вокруг понятий «милиция» – «полиция». Дмитрий Медведев, говоря про переименование милиции в полицию, подчеркивал, что делается это для того, чтобы разорвать негативный, ассоциативный ряд [3, с.7], реальные же исследования показывают иное отношение общественности к данной действительности.

Одним нововведением в законе «О полиции» стало указание, что общественное мнение является основным критерием оценки работы полиции. Если раньше оценки общественного мнения переводились в разряд ведомственных показателей, превращаясь, по сути, в дополнительный количественный критерий, то сейчас эти данные собираются и анализируются независимо от ведомственных показателей. Поворотным этапом для функциони-

рования системы органов внутренних дел стало принятие Р. Нургалиевым Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1138. В нем конкретно описаны все морально-этические и поведенческие нюансы прохождения службы в органах внутренних дел. Однако, несмотря на существование и функционирование вышеперечисленной нормативной базы в области регулирования деятельности полицейских, все же в российской общественности сложились некие стереотипы образа полицейского.

Так, интересное социологическое исследование провели казанские журналисты телерадиокомпании «Казань» накануне дня сотрудника правоохранительных органов в ноябре 2012 года. Исследование было посвящено определению образа полицейского у населения. В опросе приняло участие несколько десятков респондентов различных профессиональных групп и возрастов. На вопрос: «Какой самый популярный образ полицейского из кино» - респонденты на первое место поставили Дядю Степу, второе и третье заняли Г.Жеглов, Анискин, Глухарь соответственно. Рассматривая главные качества милиционера-полицейского, опрашиваемые выделили честность и добросовестность (1 место), мужественность и храбрость (2 место), трезвый ум (3 место). Интересен факт, что отвечая на вопрос: «Что привлекает в образе милиционера-полицейского» самым распространенным ответом было: форма и возможность проявить подвиг [4].

В настоящее время в системе органов внутренних дел работают более 1 млн человек. Однако, говоря о собирательном образе современного полицейского, хочется привести примеры отчетов 2012 г. Всероссийского центра изучения общественного мнения по данной теме. Так, на вопрос: «Какими, на Ваш взгляд качествами обладает российский полицейский» (по пятибалльной шкале), респонденты показали следующие данные: опрятный (3,69), сильный, крепкий (3,36), грамотный, компетентный (3,25), вежливый, воспитанный (3,21), храбрый (3,2), спортивный, подтянутый (3,13), работающий, дружелюбный (3,11), открытый (3,08), готовый помочь (3, 07) порядочный (3, 05), справедливый (3, 0), неподкупный, честный (2, 73) [5].

Образ милиции неизменно ассоциируется с образами ее сотрудников. От того, насколько престижным и уважаемым в обществе является статус милиционера, во многом зависит имидж милиции как социального института.

Опросы общественного мнения показывают, что профессия милиционера в настоящее время относится к одной из самых непрестижных в представлениях граждан. По критерию доходности находится только на пятом месте, наравне с учеными (3,07 баллов из 5 возможных). Исходя из низкого уровня доходности и престижности, в рейтинге наиболее предпочтительных профессий для своих детей служба в правоохранительных органах занимает лишь девятое место (2,38 балла из 5 возможных) [5].

Однозначно, что образ милиционера начала 2000-х и начала 2011 годов в общественном сознании отличаются. Так, в ноябре 2005 г. был проведен опрос общественного мнения. Согласно этому опросу, 32 % населения считает, что милиция справляется со своими обязанностями хорошо или удовлетворительно. 57 % считает, что плохо или очень плохо. Доля отрицательных оценок значительно снизилась в сравнении с 2002 годом. Оценивая причины, которые мешают милиции хорошо справляться со своими обязанностями, опрошенные чаще всего обращали внимание на отрицательные качества работающих в ней людей, в первую очередь – на преобладание в поведении работников милиции т. н. «корыстной» мотивации, а также на хамство, равнодушие и безответственность милиционеров. Также указывалось на плохое материальное положение сотрудников милиции, неудовлетворительную кадровую работу, в результате которой в милиции не хватает квалифицированных сотрудников, отсутствие дисциплины и порядка. 31 % опрошенных заявили, что в милицию идут люди алчные, ленивые, 11 % респондентов высказали мнение, что в милицию идут безработные [6].

В настоящее время полиции в целом сегодня доверяет каждый второй россиянин (53%). Сотрудники большинства основных подразделений полиции также пользуются доверием более половины россиян, прежде всего инспекторы по делам несовершеннолетних (53%), сотрудники дежурной части (53%) и транспортной полиции (53%). Исключение – сотрудники ГИБДД, им не доверяют более половины опрошенных (53%). Спорное отношение к сотрудникам ППС: доли доверяющих и не доверяющих им почти равны (43% доверяют, 46% – нет). [5]. Интересен тот факт, что мы находим исторические корни своеобразного отношения к полицейскому еще в царской России. Так, известнейший историк В.П.Бирюков в своей книге «Урал в его живом слове» описывает отношение к полиции и государственным служащим следующим образом: «Жизнь в

царской России сосредоточивалась в двух противоположных лагерях: в лагере трудящихся и угнетенных и в лагере бездельников и угнетателей. На службе угнетателей находилась целая армия царских чиновников, полиция и жандармерия. Трудовой народ страстно ненавидел этих прислужников. «Приказная строка», «чинуша», «чинодрал», «крючок», «полицейский крючок», «судейский крючок» – вот те презрительные клички, которыми наделял народ холуев своих угнетателей. А сколько пословиц и поговорок, которые саженными гвоздями навеки прибили к позорному столбу чиновников и полицию: «В лесу — сучки, а в городе – полицейские крючки», «Карман сух, судья глух» и т.д. Жестокость, взяточничество, глупость – вот черты, которыми народ наделяет в своем устном творчестве представителей чиновничества и полиции» [7,с. 224].

Интересный образ сотрудника правоохранительных органов описывали русские поэты и писатели. Прослеживая динамику отношений общественности к сотруднику правоохранительных органов газета «Аргументы и факты» приводит следующие выводы [8]: «Опаска, презрение, ирония – вот чувства, с которыми традиционно относилось к образу стража порядка русское искусство до революции. Положительного образа полицейского в русской классической литературе не найти. Жандарм, околоточный, городской, надзиратель, исправник, урядник – как бы он ни назывался и какую бы должность ни занимал, он все равно представитель государства, а значит, враг простому народу. Русский народ привык – виноват ли ты, чист ли перед законом, никто разбираться не будет. Лучше не связываться!» [8].

Н.В. Гоголь в своем «Ревизоре» отмечает действия полиции в городе N следующим образом: «Унтер-офицерша жалуется Хлестакову: «Бабы-то наши задрались на рынке, а полиция не подоспела да схвати меня. Да так отрапортовали: два дни сидеть не могла»» [9,с.17]. Но больше всех над жандармерией смеялся, конечно, Чехов. Например, в рассказе «Хамелеон», где полицейский пытался разобраться, чья собака навела беспорядок: «Через базарную площадь идет полицейский надзиратель Очумелов в новой шинели и с узелком в руке. За ним шагает рыжий городской с решетом, доверху наполненным конфискованным крыжовником. Кругом тишина...» [10,с. 43]. С упрочением советского государства и с официально закрепленным термином «милиция» и «милиционер» положительный образ стража порядка стал появляться во всех сферах искусства. Советские плакаты, живопись, песни, литература, постепенно кино – отра-

жали сильного и доброго хранителя закона – милиционера. Дядя Степа, постовой из фильма «Улица полна неожиданностей», следователь М. Подберезовиков в «Берегись автомобиля», участковый Анискин, фильм «Петровка 38», и конечно же Г.Жеглов и В.Шарапов в киносериале «Место встречи изменить нельзя» - все укрепляло в советской общественной мысли свое особое, положительное отношение к профессии сотрудника правоохранительных органов.

Однако перестройка 90-х годов наложила свой отпечаток на образ российского полицейского. Теперь образ сотрудника органов внутренних дел, который рисует нам телевидение, разительно отличается от советского образа милиционера. «Товарищи полицейские», «Улицы разбитых фонарей», майор С.Глухарев, инспектор Купер, А. Каменская – вот неполный перечень телевизионных героев-полицейских современности. И, несмотря на различные сюжеты фильмов, где главными персонажами являются вышеперечисленные имена, все же тонкой нитью у них прослеживаются такие общие черты как подозрительность, скептицизм, справедливость, граничащая с иронией. Хотя социологические исследования МВД за первое полугодие 2012 года, показывают, что, несмотря на имевшие место в течение 2011 г. трудности в деятельности ОВД, находящихся в процессе реформирования, доверяют полиции в обеспечении личной и имущественной безопасности большая доля населения (52%). Противоположной позиции придерживается около трети респондентов, крайняя степень недоверия характерна для 14% граждан.

По данным независимых экспертов, полученным при проведении международного исследования уровня доверия к правоохранительным органам, доля доверяющих полиции в США составила 66%, в Германии – 75%, в Италии – 71%, в Испании – 59%, во Франции – 55%. По мнению специалистов ВЦИОМ, опрос респондентов в 2011 г. показал, что уровень доверия к работе полиции в России сопоставим с аналогичными показателями в зарубежных странах [11]. Поэтому хочется верить, что показатели рейтинга и престижа данной профессии будут только расти, ведь в ряду важнейших стратегических целей развития системы МВД России можно считать укрепление доверия населения, расширение и укрепление делового сотрудничества с государственными, общественными, частными, благотворительными организациями, непрерывный поиск новых форм ее участия в решении комплекса социальных проблем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 10.03.2009 № 261 (ред. от 10.08.2012) «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133921> (дата обращения: 10.12.2012)
2. Таубина Н. Реформа: что сделано и чего не хватает // Общественный вердикт. 2011. № 2.
3. Орех А. По следам ребрендинга // Общественный вердикт. 2011. № 2.
4. Образ полицейского в народе: Жеглов, Глухарев и дядя Степа [Электронный ресурс] URL: <http://kzn.tv/kzntube/obraz-policejskogo-v-narode-zheglov-glukharev-i-djadja-stepa/> (дата обращения: 08.11.2012)
5. Работа полиции: общественная оценка // ВЦИОМ. Пресс-выпуск № 2147 от 24.10.12. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113269>. (дата обращения: 27.10.2012)
6. Профессия «милиционер»: социальный статус стражей порядка в современной России // ВЦИОМ. Пресс-выпуск № 1622 от 09.11.10. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13984> (дата обращения: 12.12.2012)
7. Бирюков В.П. Урал в его живом слове. Свердловск, 1953.
8. Копылова В. «Не унывай, жандарм!» Образ полицейского в русском искусстве // Аргументы и факты. Выпуск 09.11.12
9. Гоголь Н.В. Ревизор. М., 2009.
10. Чехов А.П. Повести и рассказы. М., 1995.
11. Российская милиция: эффективность работы и доверие граждан // ВЦИОМ. Пресс-выпуск № 1537 от 14.07.10. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13676>. (дата обращения: 10.12.2012)

REFERENCES

1. Presidential Decree of 10.03.2009 № 261 (as amended on 10.08.2012) "On the federal program" Reform and Development of the State Service of the

- Russian Federation (2009-2013) "[electronic resource] URL: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base = LAW; n = 133921](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133921) (date accessed: 10/12/2012)
2. *Taubina N.* Reform: what is done and what is missing // Public Verdict. , 2011. Number 2.
 3. *Orekh A.* Following the rebranding // Public Verdict. , 2011. Number 2.
 4. The image of the police among the people: Zheglov Glukharev and uncle Stepan [electronic resource] URL: <http://kzn.tv/kzntube/obraz-policejjskogo-v-narode-zheglov-glukharev-i-djadja-stepa/> (date of access: 08.11 .2012)
 5. Police work: the social assessment // polls. Press release № 2147 from 24.10.12. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=113269>. (Date accessed: 27.10.2012)
 6. Profession "policeman": the social status of law enforcement in modern Russia // polls. Press release number 1622 of 09/11/10. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13984> (date accessed: 12/12/2012)
 7. *Biryukov V.P.* Ural in his living word. Sverdlovsk, 1953.
 8. *Kopylov V.* "Cheer up, the policeman!" The image of a police officer in the Russian art // Arguments and Facts. Release 09.11.12
 9. *Gogol N.V.* The Inspector General. Moscow, 2009.
 10. *Chekhov A.P.* Novels and short stories. M., 1995.
 11. Russian police: efficiency and public confidence // polls. Press release № 1537 from 14.07.10. URL: <http://wciom.ru/index.php?id=268&uid=13676>. (Date accessed: 10/12/2012)

Южный

федеральный университет

17 апреля 2013 г.