

*И.А. Ухалина, Н.А.Ефименко*

*Волгодонский инженерно-технический институт,  
г. Волгодонск, Россия*

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ ИНСТИТУТА ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В статье рассматриваются проблемы современного развития института пенсионного страхования в региональном аспекте. Выявлены основные причины реформ в пенсионном страховании и региональные проблемы пенсионной системы.

Ключевые слова: институт социального страхования; пенсионная система; проблемы пенсионной реформы; пенсионное обеспечение

This article examines the problems of modern development of the institution of pension insurance in the regional aspect. The basic reasons for the reforms in the pension insurance and regional problems of the pension system have been brought to light.

Key words: the institute of the social insurance, the pension system, the problems of the pension reform, pension provision.

Особенности пенсионного страхования в Ростовской области обусловлены рядом факторов. На территории Ростовской области 62 управления ОПФР обслуживают более 1 млн. 267 тыс. пенсионеров, производят социальные выплаты более 457,5 тыс. граждан, ведут персональные пенсионные счета около 5 млн. человек, взаимодействуют с 266 тыс. страхователей.

Ежегодно в Ростовской области назначается почти 100 тысяч пенсий, в том числе более 10 тысяч досрочных. В последнее время многие пожилые люди ощутили улучшение своего материального положения. С начала 2013 г. средний размер пенсий по старости повышался уже дважды (с 1 февраля – на 6,6% и с 1 апреля доиндексация на 3,3%) и к концу 2013 г. в области достиг в среднем 9735 руб. в месяц. Кроме того, Пенсионный фонд осуществляет и выдачу сертификатов на получение материнского (семейного) капитала. Как сообщила пресс-служба отделения этого фонда по Ростовской области, у нас выдано более 117 тысяч таких сертификатов. И уже около 41 тысяч семей решили воспользоваться своим правом по распоряжению средствами материнского капитала, чтобы погасить кредиты, взятые на покупку жилья.

Однако основные проблемы, характерные для российского института пенсионного страхования, присущи и региональной пенсионной системе. Процессы старения населения Ростовской области, которые подтверждаются статистическими данными (ежегодно численность населения старше трудоспособного возраста увеличивается: в 2006 г. – 972,5 тыс. человек, в 2007г. – 974,2 тыс. человек, в 2008 г. – 983,9 тыс. человек [2], на 01.01.2010г. – 1005,4 тыс. человек) [4]. В 2012 г. наблюдаются положительные изменения

в динамике основных демографических показателей. На основании предварительных данных Ростовстата за 2012 г. можно сделать вывод о том, что демографическая ситуация в области улучшается и характеризуется ростом числа родившихся и снижением числа умерших. Однако основные демографические показатели по Ростовской области не достигли уровня среднероссийских: рождаемость ниже (11,7 промилле против 13,3); смертность (14,0 промилле против 13,3) и естественная убыль населения (2,3 промилле против 0,0) выше. Это отставание от среднероссийских показателей во многом определяется неблагоприятной возрастной структурой населения области – высокой долей лиц пенсионного возраста (24,6% в общей численности населения) и низкой долей детей и подростков (15,2%). По РФ лица старше трудоспособного возраста в общей численности населения составляют 22,7 %, а дети и подростки – 16,5%, что лучше соответствующих показателей Ростовской области [2]. Все эти факты вызывают необходимость повышения эффективности пенсионной системы.

По данным статистики, в пенсионном возрасте находится каждый третий житель Дона. На выплату государственных пенсий и пособий в 2008 г. направлено почти 68 млрд. рублей. Бюджет области ненамного превышает эту сумму. В 2010 г. выплаты составили уже 126,5 млрд. рублей и часть этой суммы покрывалось за счет поступившей из Пенсионного фонда РФ дотации на выплату страховой части трудовой пенсии, которая составила – 66,3 млрд. рублей [1].

Основными целевыми ориентирами в пенсионном обеспечении Ростовской области для нынешних пенсионеров являлось доведение средней трудовой пенсии до 2 прожиточных минимумов пенсионера к концу 2011 г. Если расчетный размер пенсии ниже, пенсионер может рассчитывать на доплату из федерального либо регионального бюджета. Общая картина по пенсионному обеспечению в России характерна и для Ростовской области. Данные статистики показывают, что основные цели в пенсионном обеспечении к концу 2011 г. не были достигнуты, 2-х кратный размер прожиточного минимума пенсионера для средней пенсии остался недостижимым.

Для будущих пенсионеров, полностью подпадающих под действие новой пенсионной системы, основной задачей правительства является создание условий для получения пенсии на уровне 40% заработка, с которого исчислялись страховые взносы. Эта задача к концу 2011 г. также не была выполнена. Однако следует отметить существенный скачок в 2010 г., когда коэффициент замещения достиг 35,7% от среднего размера заработка по стране [3]. Это серьезное достижение пенсионной реформы, и если бы тенденцию удалось сохранить, то можно было бы говорить о качественном изменении пенсионного обеспечения. Но в 2011 г. наблюдается небольшое снижение коэффициента замещения до 35,1%, так что пока говорить об устойчивой тенденции рано.

Возможность пенсионной системы обеспечить выполнение социальных гарантий перед нынешними пенсионерами во многом зависит от реального трудового вклада экономически активного населения сегодня. На протяжении полутора десятка лет регистрируется низкая численность работающего населения, приходящаяся на одного пенсионера – 1,8

чел. в 1995 г. и 1,73 чел. в 2009 г. по РФ. В Ростовской области этот показатель еще меньше, чем в РФ и ЮФО – 1,67 чел. в 1995 г. и 1,55 чел. в 2009г. В отношении пенсионного обеспечения Ростовская область является дотационной, так как выплаты по пенсиям превышают поступления в ПФ. Такая ситуация характерна для Юга России: люди зарабатывают на Севере, а выходя на отдых, переезжают в южные регионы страны. Учитывая взятые на себя социальные обязательства и постоянно возрастающие финансовые потребности системы пенсионного страхования области, одним из приоритетных направлений социальной политики, по нашему мнению, должна стать демография.

Современная демографическая ситуация в Ростовской области сформировалась под влиянием политических, социально-экономических процессов в Российской Федерации, а также демографических процессов, происходивших в предыдущие десятилетия. Сложившийся уровень рождаемости в области еще не обеспечивает простого воспроизводства населения. Причинами низкой репродуктивности населения, помимо перехода семей на малодетность, стали материально-бытовые трудности, жилищные проблемы, невысокий уровень оплаты труда, недостаточное качество оказания медицинской помощи, ухудшение репродуктивного здоровья населения, утрата семейных ценностей и др.

Таким образом, низкая рождаемость в сочетании с высокой смертностью и миграционным оттоком привели к естественной убыли населения, которая, начиная с 1991 г. не прерывалась. Такое положение замедлило рост численности населения, а с 1997 г. стало сокращать ее абсолютно. В результате, при неизменных тенденциях, трудоспособное население области могло бы сократиться до численности, угрожающей экономической безопасности региона, и как следствие, привести к еще большему дефициту средств внебюджетных фондов.

Для решения проблемы депопуляции населения администрацией области принимаются активные меры: работает областная межведомственная комиссия по социально-демографическим вопросам, Комиссия по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики, на которой обсуждаются вопросы демографии в наиболее проблемных территориях [5].

Пенсионный фонд Ростовской области, наряду с непосредственными выплатами пенсий участвует в социальных программах области. В рамках оказания адресной социальной помощи за счет средств ПФР в 2012 г. осуществлена выплата адресной помощи в размере 163,62 млн. руб. неработающим пенсионерам и инвалидам области, в том числе на газификацию домовладений 6 тыс. получателям на сумму 48,8 млн. руб.

Помимо обязательных, законодательно утвержденных действий в сфере пенсионного страхования, Ростовская область принимает активное участие в развитии социального партнерства на Дону. Одним из направлений, является принятие «Кодекса социально ответственного бизнеса Ростовской области», разработанного Союзом работодателей Ростовской области (региональным отделением РСПП), участником Социальной хартии российского бизнеса при поддержке Администрации РО [5].

В направлении поддержки пенсионного страхования кодекс предлагает корпоративное пенсионное обеспечение и социальную поддержку неработающих пенсионеров. Дол-

госрочной целью негосударственного пенсионного обеспечения работников организаций является повышение уровня возмещения утраченного заработка, а также уровня защиты страховых взносов. Разделяя с государством ответственность за судьбу нынешних и будущих пенсионеров и учитывая социально уязвимое положение лиц, получающих государственную пенсию, предприятия принимают следующие обязательства:

- выплачивать единовременное пособие выходящему на пенсию работнику не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда;
- предоставлять регулярную материальную помощь неработающим пенсионерам;
- сохранять права участия неработающих пенсионеров в корпоративной системе добровольного медицинского страхования.

Анализ социальной функции бизнеса в Ростовской области, выявил, что предпринимательские цели, экономическая и социальная ответственность равнозначны, не противоречат, а дополняют друг друга. Разумная, сбалансированная и результативная социальная ответственность предприятий, формирование солидарной ответственности государства, бизнеса и гражданина являются важнейшими условиями экономического и социального благополучия области, что можно отнести к достоинствам, предоставляющим конкурентные преимущества Ростовской территориальной модели пенсионного страхования.

Особенности регионального развития Ростовской области, придают территориальной модели пенсионного страхования свои достоинства и недостатки, но не выводят региональную систему за рамки общегосударственных направлений развития в сфере пенсионного страхования.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Задолженности по выплате пенсий в Ростовской области нет/  
<http://www.kalitva.ru/160524-zadolzhennosti-po-vyplate-pensij-otdelenie-pfr-po-rostovskoj-oblasti-ne-imeet.html>/(15/11/13)
2. Министерство труда и социального развития Ростовской области/  
<http://mintrud.donland.ru/Default.aspx?pageid=939/> (15/11/13)
3. Российский статистический ежегодник, 2012 г.
4. Территориальный орган Федеральной Службы Государственной Статистики по Ростовской области/Муниципальная статистика/<http://rostov.gks.ru/munstat/Lists/List/Attachments/2001-01-2010.htm>
5. <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=87749/>(Официальный портал городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону)