

УДК 303

Т.В. Фогель

*кандидат социологических наук,
Краснодарский государственный
университет культуры и искусств*

г. Краснодар, Россия

fogel.t@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПОМОГАЮЩИХ ПРАКТИК: ОПЫТ СРАВНЕНИЯ ДВУХ РЕГИОНОВ

**[Fogel T.V. Law sources of social-assistant practices formation:
experience of two regions comparison]**

It is considered the construction of social-assistant practices, which occur not only due to internal sources of self-development, but also with some support of the state, using state-legal mechanism of formation. The relevance of research on the social-assistant practice confirms the need to find new social bases of human existence in modern society. Number of regional regulations, affecting the subject of social-assistant practices vary depending on the region. The author reveals the differences in legislation between the two regions and is considering a legal mechanism for the formation of social-assistant practices.

Key words: socio-help practices, legal mechanism of formation, charity, normative legal act.

Социально-помогающие практики – это вид активности, основанный на гуманистических принципах и направленный на организацию различной помощи людям, нуждающимся в поддержке. Это совокупность социально-помогающего потенциала и типов помогающего действия, направленная на благо других людей в диапазоне от минимального участия через различные виды социальной благотворительности до прямой личной помощи человеку

Актуальность исследования социально-помогающих практик подтверждается необходимостью поиска новых оснований и ориентаций существования человека. Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации [1] активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества необходима, поскольку способствует формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, решению социальных проблем.

Целью исследования является рассмотрение некоторых региональных нормативных правовых актов, оказывающих влияние на развитие социально-помогающих практик. Задачей выступает проведение сравнительного анализа правовой базы двух интересующих нас регионов в период 2000-2014гг.: Краснодарский край и Республика Марий Эл. Гипотезой исследования является предположение, что количество региональных нормативных правовых актов, затрагивающих тему социально-помогающих практик, может различаться в зависимости от региона и выражаться в объеме и количестве.

В Краснодарском крае действует ряд нормативных правовых актов, призванных в соответствии с их концепцией содействовать развитию социально-помогающих практик. К ним относятся Законы Краснодарского края от 26.11.2003 N 627-КЗ (ред. от 13.03.2008) «О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений» (принят ЗС КК 19.11.2003) и от 30.04.2002 N 473-КЗ (ред. от 28.12.2004) «О благотворительной деятельности в Краснодарском крае» (принят ЗС КК 24.04.2002).

Значимым документом является Закон Краснодарского края от 30.04.2002г. № 473 КЗ «О благотворительной деятельности в Краснодарском крае». В законе дано определение благотворительной деятельности, оговорены ее цели и участники, формы осуществления, установлены направления поддержки благотворительной деятельности органами государственной власти края и органами местного самоуправления, формы поощрения благотворительной деятельности. Закон регулирует осуществление благотворительной деятельности и создает условия для ее распространения на территории Краснодарского края.

Примечательна в вышеуказанном законе статья 7 о формах поощрения благотворительной деятельности, предусматривающая возможность награждения благотворителей и добровольцев государственными наградами. В статье закона определено, что «в целях поднятия статуса благотворительной деятельности и признания ее социальной значимости Законодательным собранием Краснодарского края и администрацией Краснодарского края может проводиться конкурс среди участников благотворительной деятельности на выявление лиц, принимающих наиболее активное участие в осуществлении благотворительной деятельности на территории Краснодарского края. В рамках данного закона законодательное собрание

Краснодарского края может награждать активных участников благотворительной деятельности Почетной грамотой Законодательного собрания Краснодарского края».

Закон «О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений» важен для утверждения социально-помогающих практик. По результатам социологического исследования о понимании роли некоммерческих организаций в развитии общества и участии в деятельности НКО, проведенного в 2006 году Методическим центром Совета при главе администрации Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, выявлено, что одной из приоритетных сфер таких организаций признана благотворительная деятельность (30%). По мнению 42% опрошенных (опрошено 293 некоммерческих организаций) одним из показателей приоритетности форм деятельности НКО являются благотворительные акции [2.]

Важным является Закон Краснодарского края от 23.04.2013 № 2697-КЗ (ред. от 04.02.2014) «О бесплатной юридической помощи на территории Краснодарского края». Был принят Законодательным Собранием Краснодарского края 16 апреля 2013 года, регулирует оказание бесплатной юридической помощи.

Следует отметить Закон Краснодарского края от 05.11.1998 № 153-КЗ (ред. От 02.03.2009) «Об оплате труда приемных родителей и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемным семьям в Краснодарском крае» (принят ЗС КК 27.10.1998).

14 июля 2011 года законодательным собранием Краснодарского края принят закон от 19.07.2011 года №2312-КЗ (ред. От 30.12.2013) «О патронате в Краснодарском крае», который устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации патронатную форму устройства в Краснодарском крае детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В законе отмечается необходимость оказания помощи детям, нуждающимся в государственной защите и оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающим в кровной семье. Указаны дополнительные меры по социальной поддержке лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из официальных краевых документов, которые не являются нормативными, но направлены на содействие развитию социально-помогающих

практик, отметим принятую Законодательным Собранием Краснодарского края 25.10.2006 г. краевую целевую программу государственной поддержки некоммерческих организаций и содействия развитию гражданского общества на 2007-2009 гг.

В Республике Марий Эл выделяются два закона. Один из них Закон Республики Марий Эл от 27.11.2003 № 47-З (ред. от 02.12.2013) «Об оказании гражданам юридической помощи бесплатно» (принят Госсобранием РМЭ 27.11.2003). Настоящий закон определяет в пределах полномочий Республики Марий Эл порядок реализации гражданами Российской Федерации права на получение квалифицированной юридической помощи бесплатно.

Второй интересующий нас правовой документ – это Закон Республики Марий Эл от 30.11.2006 № 60-З (ред. от 01.08.2013, с изм. от 29.11.2013) «О приемной семье» (принят Госсобранием РМЭ 28.11.2006). Указанный закон в соответствии с федеральным законодательством регулирует правоотношения, связанные с устройством несовершеннолетних в семью под опеку или попечительство по договору о приемной семье и не по договору о приемной семье (патронатном воспитании).

Из официальных республиканских документов, которые не являются нормативными, но направлены на содействие развитию социально-помогающих практик, отметим программу правительства Республики Марий Эл «Развитие партнерских отношений между органами государственной власти и некоммерческими организациями Республики Марий Эл (2003-2005 годы)». Настоящая программа регулирует отношения в сфере определения основных принципов и форм взаимодействия органов государственной власти Республики Марий Эл с некоммерческими организациями. В программе прописаны условия осуществления (реализации) государственных и социальных программ Республики Марий Эл, с поддержкой целевых социальных программ некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив, добровольческой деятельности, а также определяются основные формы поддержки деятельности некоммерческих организаций. В целях сравнения двух регионов, создадим таблицу (табл. 1).

Законы, регулирующие социально-помогающие практики двух регионов

	Марий Эл	Краснодарский край
Региональный закон	2	5
Краевая целевая программа	1	1
Итого	3	6

Следует подчеркнуть некоторое преимущество в численном выражении нормативных правовых актов в Краснодарском крае. Главное отличие двух регионов, на наш взгляд, заключается в отсутствии закона о благотворительной деятельности в Республике Марий Эл. Весомым вкладом в развитие социально-помогающих практик на территории краснодарского края является закон от 30.04.2002г. № 473 КЗ «О благотворительной деятельности в Краснодарском крае». Важной является инициатива поощрения такой деятельности, закрепленная в статье 7 данного закона.

В целом наше предположение, касающееся того, что количество региональных нормативных правовых актов, затрагивающих тему социально-помогающих практик, может различаться в зависимости от региона и выражаться в объеме и количестве – подтверждено. Преимущество в численном и качественном выражении правовой основы социально-помогающих практик в Краснодарском крае соотносится с более высокой активностью в социально-помогающей деятельности среди населения города Краснодара, что и позволяет нам обозначить правовой механизм формирования социально-помогающих практик.

ЛИТЕРАТУРА

1. О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности добровольчества в Российской Федерации: Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2009 № 1054-р // Собрание законодательства РФ. 2009. N 32. Ст. 4052
2. Ежегодный доклад главе администрации Краснодарского края о состоянии гражданского общества и прав человека в Краснодарском крае // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://v3.admkrai.krasnodar.ru>

REFERENCES

1. On the Concept of promoting charitable activities of volunteers in the Russian Federation: Russian Federation Government Decree on 30.07.2009 № 1054-p // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 2009. N 32. Art. 4052
2. Annual report of the Head of Administration of Krasnodar Krai on the status of citizens, society and human rights in Krasnodar Krai // Official Site Administration of the Krasnodar Territory. URL: <http://v3.admkrai.krasnodar.ru>

18 ноября 2014 г.
