

---

## ЗАМЕТКИ О КНИГАХ

---

**Казиев Н.Э., Абакаров Р.И., Адиев А.З., Шахбанова М.М., Юсупова Г.И.**  
**Региональный аспект реализации стратегии**  
**государственной национальной политики Российской Федерации**  
**(На примере Республики Дагестан).**  
**Махачкала: РЦЭИ ДНЦ РАН, 2017. 374 с.**

Как отражаются государственные федеральные программы на жизни человека в отдельном регионе страны? Как претворяются на практике принципы национальной политики в самом полиэтничном субъекте федерации? На эти и другие вопросы попытались ответить авторы представленной монографии.

Прошло пять лет после подписания В.В. Путиным Указа об утверждении «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Стратегия), и уже можно подвести некоторые итоги ее реализации на примере Республики Дагестан. Это один из субъектов Российской Федерации, принявший собственную программу реализации федеральной Стратегии. Авторский коллектив рецензируемой монографии в основном представлен сотрудниками Регионального центра этнополитических исследований Дагестанского научного центра РАН – одними из непосредственных разработчиков государственной программы РД «Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Республике Дагестан на 2013-2015 годы» (далее – Программа), которая заслужила высокую оценку федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

Актуальность исследования проблем и опыта реализации Стратегии национальной политики на региональном уровне, отмечаемая авторами монографии, обусловлена сложностью проблем межэтнического развития на Се-

верном Кавказе, в частности в Дагестане. Авторским коллективом собран и проанализирован большой эмпирический и практический материал за прошедшие пять лет по проблемам реализации Стратегии государственной национальной политики РФ в полиэтноконфессиональном регионе.

Как справедливо замечено в исследовании, «анализ современных этнополитических процессов в Дагестане, специфики и основных направлений национальной политики в условиях переходного периода свидетельствует о том, что региональная национальная политика может успешно реализовываться на базе согласованной социально-экономической и национальной политики Российского государства и субъектов федерации» (с. 8-9).

В рецензируемой монографии впервые всесторонне исследован опыт создания мониторинга этноконфессиональной и этнополитической ситуации в Дагестане. В первой главе «Состояние управления сферой межнациональных отношений в Республике Дагестан и механизмы формирования приоритетов государственной национальной политики» представлены основные направления работы Министерства по национальной политике Республики Дагестан. Данный орган исполнительной власти республики обеспечивает правовое регулирование и проведение государственной политики в сфере национальных, межрегиональных и международных связей. В монографии широко представлен опыт плодотворного сотрудничества Министерства по национальной политике РД с Региональным центром этнополитических исследований ДНЦ РАН.

В главе «Межведомственная и межуровневая координация в сфере реализации государственной национальной политики РФ в Республике Дагестан: опыт взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества» доказано, что реализация государственной национальной политики в республике без учета региональных особенностей не может быть признана эффективной. Горизонтальный срез Стратегии учитывает задачи ее реализации в различных сферах деятельности. В книге представлен опыт реализации задач государственной национальной политики РФ в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения дагестанцев. В монографии отражены результаты социологических исследований, включая экспертные опросы, контент-анализ республиканских и федеральных СМИ в области информаци-

онного обеспечения реализации государственной национальной политики. С целью изучения современной этноконтактной ситуации в республике, выявления причин напряженности и степени конфликтности в субъектах республики было проведено анкетирование в рамках социологического исследования в 12 районах и 8 городах Дагестана.

Выявлению экспертного мнения об основных факторах, влияющих на этнополитическую обстановку в Дагестане посвящена глава «Отношение населения республики к размыванию традиционных нравственных ценностей, правовому нигилизму в обществе, способствующих обострению межнациональных отношений». В ней представлена программа опроса экспертной группы с подробными ответами экспертов на предложенные вопросы и рекомендациями по улучшению межнациональных отношений в Республике Дагестан.

В разделе «Мониторинг реализации государственной национальной политики и состояния межэтнических отношений в муниципальных образованиях РД» проанализированы этнические, демографические и миграционные процессы. Дана оценка этнической и конфессиональной ситуации в регионе на примере г. Кизляра (в исследуемом муниципальном образовании компактно проживает русское население республики) и населения Буйнакского района (представляющего пример полиэтнической зоны). Авторами аргументируется положение о том, как важно развивать общение в мире социально-культурных ценностей, диалог и сотрудничество его участников в достижении стратегических целей взаимодействия друг с другом.

Одна из глав посвящена контент-анализу республиканских и федеральных СМИ в области информационного обеспечения реализации государственной национальной политики РФ в Дагестане. В работе представлена Программа исследования этноконтактной ситуации в муниципальных образованиях РД с подробной характеристикой социально-демографического и национального состава респондентов, включенных в выборку социологического опроса. Достоинством этой работы является богатый иллюстративный материал, отражающий результаты исследования в виде таблиц, диаграмм, гистограмм. Данные мониторинга позволили авторам охарактеризовать межнациональные отношения в Дагестане, в целом, как спокойные и бесконфликтные. Аргументируется положение о том, что происходит коренное изменение фундаментальных оснований, объединяющих дагестанские народы:

это длительность совместного проживания на одной территории, общая история дагестанских народов, устойчивость традиций, обычаев и национальной культуры к изменяющимся социальным факторам.

Вместе с тем авторами определены факторы, повышающие социальную напряженность и обостряющие межнациональные отношения: отставание республики по основным показателям уровня жизни населения от большинства субъектов Российской Федерации, резкие различия в обеспеченности районов Дагестана объектами социальной и производственной инфраструктуры, земельные конфликты между общинами, деятельность религиозно-политических экстремистских и террористических группировок и др. (с. 247-248).

Одним из положительных моментов можно назвать вклад авторского коллектива в реализацию важнейшего принципа развития научного знания – взаимосвязи науки с социальной практикой, продуктивно влияющей на развитие самой науки. Несмотря на накопленный позитивный опыт в Республике Дагестан по формированию и развитию системы управления межнациональными отношениями, авторским коллективом монографии предлагаются конкретные рекомендации органам государственной власти, местного самоуправления, институтам гражданского общества республики по повышению эффективности реализации Стратегии государственной национальной политики РФ.

Отмечая достоинства книги, интересный теоретический и эмпирический материал, оригинальные постановки ряда проблем, полагаем, что рецензируемая монография не лишена недостатков. В частности, нуждается в большей проработанности и конкретизации глава, посвященная опыту взаимодействия государственных и муниципальных органов власти с институтами гражданского общества. В работе авторами предлагаются рекомендации и пожелания после третьей главы, рекомендации экспертов после четвертой главы, хотя в монографии есть отдельный раздел, посвященный предложениям и рекомендациям. Желательно было бы объединить их в данном разделе, сгруппировав по разным направлениям реализации Стратегии. В рамках исследования этноконтактной ситуации в муниципальных образованиях Республики Дагестан значительное внимание уделяется детальному описанию ответов респондентов, меньше отводится на корреляцию, анализ, аргументированные выводы.

Вместе с тем авторским коллективом проделана большая работа в исследовании регионально обусловленных ориентиров национальной политики, мониторинге не только межнациональных отношений, но и социального самочувствия представителей различных этнических групп в Дагестане. Республика рассматривается как один из активных структурных элементов современной национальной политики, представляющий собой некую модель информационно-энтропийной системы современных этноконфессиональных отношений.

Книга заинтересует работников органов государственной власти, органов местного самоуправления. Например, текст приложения отражает Программу целиком с учетом закрепленных исполнителей, объема финансирования, направляемого на реализацию республиканских программ. Монография адресована также научным работникам, преподавателям, представителям общественных организаций, политических партий, интересующихся проблемами реализации государственной национальной политики в данном субъекте Российской Федерации. Социологов привлечет систематизированный в монографии богатый эмпирический материал, который обобщает данные социологических опросов, проведенных в городах и районах Республики Дагестан.

*кандидат философских наук*

*М.З. Магомедова*

---